



ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว ๑๐๖๗

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา  
๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรม และจรรยาบรรณทางวิชาการ

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว ๑๑๕๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓

ตามประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนดให้การแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาการ ต้องคัดสรรจากบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ.กำหนด สำหรับสาขาวิชานั้น ๆ โดยต้องเป็น บุคคลภายนอกสถาบันที่ผู้ขอสังกัด และเพื่อความเหมาะสมในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เกษียณอายุราชการ ซึ่งสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอ ให้ขอความเห็นชอบจาก ก.พ.อ. ก่อนดำเนินการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ความแจ้งแล้ว นั้น

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ ได้พิจารณาให้ความเห็นใน ข้อกฎหมายว่า ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ ก.พ.อ. มีอำนาจในการออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ซึ่งในที่นี้หมายถึง ประกาศ ก.พ.อ. เรื่องหลักเกณฑ์และ วิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคล ให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๐ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวประกอบด้วยสาระสำคัญ ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) เงื่อนไข คุณสมบัติเฉพาะตัวของผู้ขอตำแหน่ง และ (๒) เงื่อนไขการพิจารณาแต่งตั้ง ได้แก่ การแต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการ วิธีการขอตำแหน่งตำแหน่ง เป็นต้น ประเด็นพิจารณามีอยู่ว่า ตามประกาศฯ ข้อ ๖.๑.๓ และ ๖.๒.๓ นั้น ผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอกหมายถึงใครบ้าง พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า โดยหลักการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการฯ ตามประกาศฯ ต้อง

- (๑) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ. กำหนดไว้ในบัญชี
- (๒) ผู้ทรงคุณวุฒินั้น ต้องไม่เป็นบุคลากรในสถาบันเดียวกับผู้เสนอผลงาน

เจตนารมณ์ของประกาศ ก.พ.อ. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอคติความลำเอียงระหว่างผู้อ่านกับ ผู้เสนอผลงาน จึงห้ามไม่ให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่อยู่ในสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอผลงาน ทำหน้าที่อ่านผลงาน ข้อจำกัดดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิของบุคคล การตีความ "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามเกณฑ์ฯ จึงต้องตีความอย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กล่าวคือ คำว่าบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย แต่เดิมที่เคยถือปฏิบัติมา มีความหมายอยู่ ๒ ประการ คือ

(๑) หมายถึง บุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยจริง ๆ ไม่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยนั้นเลย ซึ่งถือเป็นความหมายดั้งเดิมที่เข้าใจกันโดยทั่วไป

(๒) หมายถึง ผู้ที่เคยรับราชการอยู่ในมหาวิทยาลัย แล้วต่อมาเกษียณอายุราชการหรือลาออกจากราชการแล้วไม่ได้รับการต่ออายุราชการหรือไม่ได้รับจ้างเป็นลูกจ้างหรือพนักงานมหาวิทยาลัยแห่งนั้นอีก บุคคลเหล่านี้ ก็ถือว่าเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยนั้นแล้วเช่นกัน

ดังนั้น จากความหมายทั้งสองนัยดังกล่าว จึงสรุปได้ว่า บุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยใด หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ซึ่งรวมทั้งลูกจ้าง ข้าราชการ หรือพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย ทั้งนี้ หากผู้ทรงคุณวุฒินั้นมีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานมหาวิทยาลัยใด ก็ต้องถือว่าเป็นบุคคลภายในมหาวิทยาลัยนั้น ซึ่งต้องห้ามไม่ให้ทำหน้าที่เป็นผู้อ่านผลงานทางวิชาการของผู้ขอตำแหน่งที่สังกัดมหาวิทยาลัยเดียวกับตน

จากเหตุผลดังกล่าว คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ จึงมีมติว่า "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามเกณฑ์ ของ ก.พ.อ. ข้อ ๖.๑.๓ และ ๖.๒.๓ หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ดังนั้น ผู้ทรงคุณวุฒิคนใดที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยใดก็ถือว่าเป็นบุคคลภายในของมหาวิทยาลัยนั้น แต่หากผู้ทรงคุณวุฒิคนใดไม่มีสถานภาพดังกล่าวก็ต้องถือว่าเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยนั้น

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้ว เห็นพ้องด้วยกับความเห็นของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ จึงมีมติดังนี้

๑. ให้กำหนดนิยามคำว่า "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามมติคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการว่า หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ดังนั้น ผู้ทรงคุณวุฒิคนใดที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยใดก็ถือว่าเป็นบุคคลภายในของมหาวิทยาลัยนั้น

๒. ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เกษียณอายุราชการและอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ.กำหนดสำหรับสาขาวิชานั้น ๆ ซึ่งเคยสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอ แต่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ เช่น ไม่ได้รับการต่ออายุราชการหรือไม่ได้รับจ้างเป็นลูกจ้างหรือพนักงานมหาวิทยาลัยของสถาบันอุดมศึกษานั้น โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.พ.อ.ก่อน ทั้งนี้ ในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ให้ยึดหลักความเป็นกลางตามนัย มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์กำจร คติยกุล)

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร  
ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคล

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๒๓-๔ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐-๑