

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การกำหนดตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์ประจำซึ่งมิใช่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งลาไปเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการ

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๖๕/๖๗๘๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์ประจำซึ่งมิใช่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งลาหยุดราชการเพื่อไปเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการ ดังนี้

๑. กรณีอาจารย์ประจำตามสัญญาโดยใช้เงินแผ่นดินและเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย พนักงานราชการสายการสอนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพนักงานมหาวิทยาลัยโดยใช้เงินแผ่นดินและเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย จะถือว่าเป็นคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยที่จะขอกำหนดตำแหน่งทางวิชาการระดับผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่ และจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งทางวิชาการโดยใช้เงินงบประมาณแผ่นดินอย่างเช่นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (สายการสอน) ได้หรือไม่ ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยจะได้นำมาเป็นบรรทัดฐานและจัดทำเป็นข้อบังคับและระเบียบของมหาวิทยาลัยต่อไป

๒. กรณีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับอนุญาตให้ลาหยุดเพื่อไปเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการ และได้รับทุนตามโครงการแลกเปลี่ยนคณาจารย์ระหว่างสถาบันอุดมศึกษาทั้งในและต่างประเทศ โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จะถือว่าเป็นกรณีเดียวกับการได้รับอนุญาตให้ไปศึกษาในประเทศ หรือไปศึกษา ฝึกอบรม หรือดูงาน ต่างประเทศ จนทำให้เวลาปฏิบัติราชการในครึ่งปีที่ผ่านมาไม่ถึงสี่เดือน จะนำมาเป็นเหตุในการไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนตามกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๖) ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) แล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง อาจารย์ประจำตามสัญญาโดยใช้เงินแผ่นดินและเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย พนักงานราชการสายการสอนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพนักงานมหาวิทยาลัยโดยใช้เงินแผ่นดินและเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย จะถือว่าเป็นคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยที่จะขอกำหนดตำแหน่งทางวิชาการระดับผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ และจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งทางวิชาการโดยใช้เงินงบประมาณแผ่นดินหรือไม่ นั้น ในกรณีดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้เคยวินิจฉัยไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๑๕๑/๒๕๔๙^๑ กรณีของมหาวิทยาลัยบูรพาว่า “คณาจารย์ประจำ” หมายถึง บุคลากรของมหาวิทยาลัยที่มีหน้าที่เป็นอาจารย์ผู้สอนและทำงานประจำอยู่ในมหาวิทยาลัย แต่ไม่รวมถึงบุคลากรสายสนับสนุนและอาจารย์พิเศษแต่อย่างใด และคุณสมบัติสำคัญของการดำรงตำแหน่งทางวิชาการ คือ ต้องเป็น “คณาจารย์ประจำ” ดังนั้น หากพนักงานมหาวิทยาลัยได้ทำหน้าที่เป็นอาจารย์ผู้สอนและทำงานประจำอยู่ในมหาวิทยาลัย ย่อมเป็นคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยและมีสิทธิขอ กำหนดตำแหน่งทางวิชาการได้ ประกอบกับเรื่องเสร็จที่ ๓๙๘/๒๕๕๐^๒ กรณีของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเคยวินิจฉัยไว้ว่า พนักงานมหาวิทยาลัยของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งมีฐานะเป็นคณาจารย์ประจำไม่ว่าจะได้รับเงินเดือนจากงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป หรือจากงบประมาณของมหาวิทยาลัยก็ตาม เมื่อมีคุณสมบัติ ความสามารถทางการสอน และผลงานทางวิชาการครบถ้วนที่จะได้รับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นศาสตราจารย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ. กำหนดเช่นเดียวกับการพิจารณากำหนดตำแหน่งศาสตราจารย์ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาแล้ว พนักงานมหาวิทยาลัยย่อมมีสิทธิได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ได้ เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครมีบุคลากรซึ่งมิใช่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสามประเภท ได้แก่ (๑) อาจารย์ประจำตามสัญญา ซึ่งจ้างโดยใช้เงินแผ่นดินและเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย (๒) พนักงานราชการสายการสอนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และ (๓) พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งจ้างโดยใช้เงินแผ่นดินและเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ได้ทำหน้าที่สอนและทำงานประจำอยู่ใน

^๑บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง มหาวิทยาลัยบูรพาขอหารือกรณีคุณสมบัติหัวหน้าภาควิชา ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๗๘ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตำแหน่งศาสตราจารย์ของพนักงานมหาวิทยาลัย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๘๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มหาวิทยาลัย บุคลากรทั้งสามประเภทดังกล่าวเมื่อได้ทำหน้าที่เป็นอาจารย์ผู้สอนและทำงานประจำอยู่ในมหาวิทยาลัยย่อมมีฐานะเป็นคณาจารย์ประจำและมีสิทธิขอกำหนดตำแหน่งทางวิชาการตามมาตรา ๕๑^๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งทางวิชาการ

ประเด็นที่สอง การลาหยุดเพื่อไปเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการ และได้รับทุนตามโครงการแลกเปลี่ยนคณาจารย์ระหว่างสถาบันอุดมศึกษาทั้งในและต่างประเทศ ตามมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จะถือว่าเป็นกรณีเกี่ยวกับการได้รับอนุญาตให้ไปศึกษาในประเทศ หรือไปศึกษา ฝึกอบรม หรือดูงาน ณ ต่างประเทศ ตามข้อ ๗ (๖) ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือไม่ นั้น ในเรื่องนี้เมื่อข้อเท็จจริงได้ความว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครยังไม่มีข้าราชการในสังกัดของมหาวิทยาลัยขอลาหยุดเพื่อไปเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการ หรือได้รับทุนตามโครงการแลกเปลี่ยนคณาจารย์ระหว่างสถาบันอุดมศึกษาทั้งในและต่างประเทศ จึงไม่มีประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณาต่อไปอีก นอกจากนี้ หากมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครมีปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครอาจขอหารือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบได้

(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๕๐

บันทึกความเห็น คกก. (ราชภัฏพระนคร)๕๐/๓๔-๑

^๓มาตรา ๕๑ คณาจารย์ประจำในมหาวิทยาลัยมีตำแหน่งทางวิชาการ ดังนี้

- (๑) ศาสตราจารย์
- (๒) รองศาสตราจารย์
- (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- (๔) อาจารย์

ศาสตราจารย์นั้น จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัย

คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งและถอดถอนคณาจารย์ประจำตามวรรคหนึ่ง

ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา