



ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/ว ๗๓

ถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

ด้วย มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
ขอหารือการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดอุดหนุนที่ใช้เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร เพื่อให้การบริหารงานบุคลากร
และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดอุดหนุนที่ใช้เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและปฏิบัติได้
อย่างถูกต้องบรรลุดุฏประสงค์ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาตอบข้อหารือดังกล่าวแล้ว จึงขอส่งสำเนา
เรื่องดังกล่าวมายังกลุ่มมหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล เพื่อใช้ประโยชน์ในการ
บริหารงานบุคคลและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดอุดหนุนที่ใช้เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

เรียน อธิการบดี

๑) เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

๒) เห็นควรมอบ - ทวี, มร.วิษ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

อธิการบดี มจร

25 มี.ค. 2561

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

กลุ่มนโยบายการพัฒนาทรัพยากรบุคคลอุดมศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐

มอบ ทวี, มร.วิษ

Dr.

๒๕ มี.ค. ๖๑

(ผศ.ดร.วิจิต สุขทร)
รองอธิการบดี

สำเนาฉบับ

ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/๑๓๔

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ตอบข้อหารือการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดอุดหนุนที่ใช้เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร
เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี
อ้างถึง หนังสือที่ ศธ ๐๕๕๒/๑๖๗๒ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีได้มีหนังสือขอหารือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่องการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดอุดหนุนที่ใช้เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร เพื่อให้การบริหารงานบุคลากรและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดอุดหนุนที่ใช้เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและปฏิบัติได้อย่างถูกต้องบรรลุลัพธ์ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ความละเอียดดังแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้ว ขอเรียนว่า

ประเด็นที่ ๑ วงเงินดังกล่าวนอกจากค่าจ้างแล้วยังหมายความรวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลอย่างอื่นด้วยหรือไม่

กรณีนี้ ขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้กลุ่มมหาวิทยาลัยราชภัฏ กลุ่มมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันสามารถจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนอัตราข้าราชการที่ว่างจากการเกษียณอายุและว่างโดยเหตุอื่นกรณีตำแหน่งเพิ่มใหม่และตำแหน่งนักเรียนทุน โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้าง ในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ สำหรับสายผู้สอนและในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ สำหรับสายสนับสนุน การกำหนดอัตราดังกล่าวเพื่อเป็นมาตรการในการจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันอุดมศึกษา เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วเป็นอำนาจหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษาที่จะพิจารณากำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตราค่าจ้าง รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจ้างตามเหตุผลความจำเป็น ดังนั้น สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลอย่างอื่น ถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจ้าง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ประเด็นที่ ๒ หากวงเงินดังกล่าวรวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลอย่างอื่นด้วยมหาวิทยาลัยสามารถเบิกจ่ายเป็นสวัสดิการด้านต่าง ๆ ตามรายการดังต่อไปนี้ ได้หรือไม่

- ๑) เงินสมทบกองทุนประกันสังคม
- ๒) เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- ๓) ค่ารักษาพยาบาล/ประกันสุขภาพ
- ๔) ค่าเล่าเรียนบุตร
- ๕) เงินประจำตำแหน่ง และเงินสมทบประจำตำแหน่ง
- ๖) เงินเพิ่มพิเศษสำหรับคณาจารย์คุณวุฒิปริญญาเอก

สำเนาถูกต้อง

/๗) เงินเพิ่ม...

(นายชัยวัฒน์ อนุศักดิ์กุล,
นักวิทยาศาสตร์คอมพิวเตอร์)

- ๓) เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ
- ๔) เงินช่วยเหลือกรณี ลาออก เสียชีวิต อุบัติเหตุ และเกษียณอายุ
- ๕) เงินโบนัส
- ๑๐) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับพนักงานมหาวิทยาลัย
- ๑๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาขีดความสามารถและสมรรถนะของพนักงานมหาวิทยาลัย
- ๑๒) เงินเพิ่มและสวัสดิการตลอดจนสิทธิประโยชน์อื่นของพนักงานมหาวิทยาลัย

กรณีนี้ ขอเรียนว่า สวัสดิการด้านต่าง ๆ ของพนักงานมหาวิทยาลัยดังกล่าวข้างต้น ถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจ้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่จะผูกพันต่อไปในอนาคตว่ามหาวิทยาลัยจะมีงบประมาณที่จะนำมาจ่ายเป็นค่าจ้าง รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จะเกิดขึ้นจากการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยว่ามีจำนวนเพียงพอและแน่นอนด้วยหรือไม่

ประเด็นที่ ๓ วงเงินดังกล่าวสามารถนำมาบริหารจัดการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างซึ่งเป็นรายจ่ายประจำและเป็นสวัสดิการกับบุคลากรที่สังกัดส่วนงานภายในที่จัดตั้งขึ้นโดยสภามหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีได้หรือไม่

กรณีนี้ ขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.๒๕๕๐ ได้บันทึกหลักการและเหตุผลในการตราพระราชบัญญัติดังกล่าวว่า รัฐบาลมีนโยบายปรับลดค่าใช้จ่ายภาครัฐโดยให้ระงับหรือชะลอการจัดตั้งส่วนราชการใหม่ที่มีผลเป็นการเพิ่มงบประมาณหรืออัตรากำลังข้าราชการ แต่ในสถานการณ์ปัจจุบันสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นส่วนราชการมีความจำเป็นต้องผลิตบัณฑิตในสาขาวิชาการต่างๆ เพิ่มขึ้น เพื่อให้ทันต่อความต้องการและความเปลี่ยนแปลงของสังคมสมควรให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นส่วนราชการจัดตั้งส่วนงานภายในที่มีฐานะเทียบเท่าคณะเพิ่มขึ้นได้ ทั้งนี้ จะต้องมีความพร้อมด้านบุคลากรและสามารถดำเนินงานจากรายได้ของสถาบันอุดมศึกษานั้นเอง กรณีนี้มหาวิทยาลัยจึงไม่สามารถนำเงินงบประมาณแผ่นดินมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างสำหรับบุคลากรดังกล่าว

ประเด็นที่ ๔ กรณีการจ้างบุคลากร ต้องจ้างตามกรอบอัตราที่ได้รับจัดสรรหรือไม่ และภายในกรอบอัตราและวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยสามารถกันเงินในส่วนที่บรรจุบุคลากรแล้ว และที่ไม่ได้จ่ายค่าจ้าง มาจ่ายเป็นสวัสดิการ โดยจัดตั้งกองทุนสวัสดิการของมหาวิทยาลัย เช่น ค่าจ้าง ๑.๒,๑.๔ เหลืออีก ๐.๓ ให้นำวงเงินส่วนที่เหลือ ๐.๓ มาเบิกจ่ายเป็นสวัสดิการ โดยจัดตั้งกองทุนสวัสดิการได้หรือไม่

กรณีนี้ ขอเรียนว่า จากมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาสามารถกำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตราค่าจ้าง รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจ้างได้ตามเหตุผลความจำเป็น โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษาและภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สภาสถาบันอุดมศึกษาจึงมีอำนาจและหน้าที่ในการบริหารวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้าง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่องการเพิ่มอัตราราชการใหม่ให้กับส่วนราชการปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้ขอให้ส่วนราชการหลีกเลี่ยงในการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้ในการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงานของตน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาเจ้าหน้าที่กลุ่มดังกล่าวเรียกร้องขอให้บรรจุแต่งตั้งข้าราชการ (พนักงานมหาวิทยาลัย งบประมาณแผ่นดิน) ในภายหลัง ในกรณีที่ส่วนราชการใดมีความจำเป็นในการเพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ ให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ [เรื่อง มาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)] โดยเคร่งครัด

(นายรัชวินท์ อนุพงศ์การุณกุล)
กิตติพัทธกรบุคคลชำนาญการ

/ประเด็นที่...

ประเด็นที่ ๕ ในกรณีที่บรรจบบุคลากรน้อยกว่ากรอบที่ได้รับจัดสรร สามารถนำวงเงินส่วนที่ไม่ได้บรรจบบุคลากรดังกล่าวมาบริหารจัดการในส่วนของการจ่ายประจำและสวัสดิการ ซึ่งสามารถนำวงเงินมาเบิกจ่ายเข้ากองทุนสวัสดิการโดยไม่เกินวงเงินที่จัดสรรงบประมาณในปีนั้นได้หรือไม่

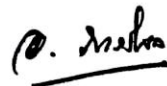
กรณีนี้ ขอเรียนว่า จากมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาสามารถกำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตราค่าจ้าง รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจ้างได้ตามเหตุผลความจำเป็น โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษาและภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สภาสถาบันอุดมศึกษาจึงมีอำนาจและหน้าที่ในการบริหารวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้าง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากเงินไม่มีคนครองตำแหน่งตามที่ได้กำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างไว้ ถือว่าไม่มีหนี้ผูกพัน เงินคงเหลือที่อยู่ในบัญชีเงินฝากธนาคาร ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว.๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน โดยให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เบิกเงินจากคลังภายในปีงบประมาณแล้ว กรณีมีเงินเหลือ และยังไม่สิ้นสุดโครงการ ให้เก็บเงินไว้ใช้จ่ายได้รวม ๒ ปีงบประมาณ กรณีที่สิ้นสุดหรือมีการยกเลิกโครงการแล้วปรากฏว่า มีเงินคงเหลืออยู่ในบัญชีเงินฝากธนาคารให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ประเด็นที่ ๖ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยจ่ายค่าจ้างสำหรับผู้สอน ๑.๔ และสำหรับสายสนับสนุน ๑.๒ ยังคงเหลือวงเงินที่เป็นส่วนของสวัสดิการที่ยังไม่ได้เบิกอีก ๐.๓ ซึ่งสามารถเบิกจ่ายย้อนหลังได้หรือไม่

กรณีนี้ ขอเรียนว่า หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว.๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน โดยให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เบิกเงินจากคลังภายในปีงบประมาณแล้ว กรณีมีเงินเหลือ และยังไม่สิ้นสุดโครงการ ให้เก็บเงินไว้ใช้จ่ายได้รวม ๒ ปีงบประมาณ กรณีที่สิ้นสุดหรือมีการยกเลิกโครงการแล้วปรากฏว่า มีเงินคงเหลืออยู่ในบัญชีเงินฝากธนาคารให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้สภาสถาบันอุดมศึกษามีอำนาจและหน้าที่บริหารวงเงินงบประมาณตามที่ได้รับจัดสรร เพื่อพิจารณา กำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตราค่าจ้าง รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจ้าง ตามเหตุผลความจำเป็น ดังนั้น มหาวิทยาลัยจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรตา ภาววิมล)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ตำแหน่งผู้ต้อง



(นางอรตา ภาววิมล)
เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร
กลุ่มนโยบายการพัฒนาทรัพยากรบุคคลอุดมศึกษา
โทร ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๓๑
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๕๐

รับ
ค.ม.ค.